



РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ГРАД БИЈЕЉИНА  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
Градска управа Града Бијелина  
Одјељење за финансије

# Б У Ц Е Т З А Г Р А Ђ А Н Е

2018.године

## **Уводна ријеч Градоначелника Миће Мићића Зашто „Буџет за грађане“?**

Драги суграђани,

Пред вама је „Буџет за грађане“ – грађански водич који на једноставан начин приказује како ће се прикупљати и трошити новац из буџета Града Бијељина током 2018.године.

Израдом овог документа желимо да будемо отворенији и одговорнији према грађанима у процесу доношења буџета, приказа трошења средстава.

„Буџет за грађане“ има за циљ да јавности омогући бољи увид и разумијевање начина на који локалне власти планирају, расподјељују и троше средства из буџета Града. С обзиром на то да новац стиже у буџет Града од пореских обвезника, наша је обавеза да њим располажемо у интересу грађана као и да представимо тачне и разумљиве податке о изворима прикупљеног новца и његовом трошењу.

Грађански водич кроз буџет намијењен је свим грађанима који желе да да буду обавијештени о плановима локалне заједнице и који желе да прате тршење новца у реализацији постављених циљева.

Надам се да ће овај документ дати одговоре на кључна питања и тако буџет учинити приступачнијим и разумљивијим.

Такође, очекујем да ћете се у наредним годинама више укључивати у буџетски процес, што ће допринијети новом квалитету управљања локалном заједницом.

## **БУЏЕТ ЗА ГРАЂАНЕ ГРАДА БИЈЕЉИНА ЗА 2018.ГОДИНУ**

Буџет за грађане је документ који даје јасан приказ прихода ( начин прикупљања, извори) и расхода ( директним и индиректни корисницима).Буџет је најзначајнији финансијски документ локалне заједнице, који својом реализацијом омогућава остварење захтјева грађана кандидованих кроз пројекте и текућу потрошњу.

Буџет за грађане је настао као резултат нарастајућих потреба да буџет приближи грађанима и тиме повећа њихова партиципација у доношењу одлука и политика, као и да се повећа степен контроле над трошењем буџетског новца.

### **Послови и надлежности**

Град Бијељина , као јединице локалне самоуправе у Републици Српској обавља послове из самосталне надлежности и послове пренесене посебним законом.Послови из самосталне надлежности Града обухватају послове из области нормативне дјелатности, послове управљања Градом и послове пружања услуга.

Јединица локалне самоуправе остварује своје надлежности у складу са Уставом, законом и статутом.

### **Самостални послови Града**

Град у оквиру нормативне дјелатности и управљања Градом обавља следеће послове :

- усваја програм развоја, урбанистичке и регулационе планове,
- доношење буџета, финансијских извјештаја буџета,
- уређује и обезбјеђује коришћење грађевинског земљишта и пословног простора
- управља и располаже имовином Града
- организовање комуналне полиције
- послове инспекцијског надзора,у складу са законом,
- организовање локалног економског развоја
- врши наплату,контролу наплате изворних прихода Града
- оснива Градску управу и стручну службу Скупштине Града и уређује њихову организацију
- вршење имовинско правних послова у складу са законом

### **Град на плану пружања услуга обавља следеће послове:**

- уређује и обезбјеђује обављање комуналних дјелатности,коришћење јавних
- површина,одржавање и коришћење јавних објеката комуналне инфраструктуре
- врши послове из области културе,образовања, социјалне заштите,здравства, заштите права бораца,војних инвалида
- брине о заштити животне средине
- подстицање развоја привреде (пољопривреде, туризма)

Град обавља и послове државне управе, када се законом пренесу у његову надлежност.

### **Фазе израде буџета за грађане**

Буџет за грађане се планира у складу са смјерницама датим у ДОБ-а ,економском ситуацијом, а након проведених консултација , анкета са грађанима, невладиним организацијама.

## Садржај буџета-Економска основа

Економска основа за израду Буџета за грађане произилази из анализе прихода у протеклом периоду ове године, као и процјене остварења прихода у наредној години, а на основу ДОБ-а.

Приходи по основу ПДВ-а ,су планирани са увећањем у односу на 2017.годину, а у складу са пројекцијом раста ове врсте прихода исказаној у ДОБ-а 2018-2020.

У складу са економском ситуацијом, стањем привреде у Републици и локалној заједници планиране су вриједности буџета ( приходи порески ,непорески остали приходи).

## Процес буџетирања

Процес буџетирања се заснива на анализи остварења прихода у протеклом периоду,економској основи и Закону о буџетском систему којим су утврђени кораци у изради и календар за израду буџета.Активности започињу у јулу мјесецу анализом ДОБ-а,слањем Упутства за израду финансијских захтјева за Нацрт буџета, израда Нацрта, прибављање мишљења и препорука Министарства финансија, утврђивање Нацрта на сједници Скупштине Града, јавна расправа о Нацрту, утврђивање Приједлога, разматрање Приједлога са сагласношћу Министарства,усвајање објављивање у Гласнику Града и достављање Одлуке о буџету и извршењу Министарству финансија.Активности трају до децембра текуће године.

## Буџет на први поглед:

Планирани укупни приходи у Одлуци о буџету Града Бијељина за 2018.годину износе 47.140.384,00 КМ.

Укупни приходи се састоје од прихода који се дијеле са Буџетом Републике Српске, прихода локалне заједнице, трансфера и помоћи. У 2018.години није планирано задужење.

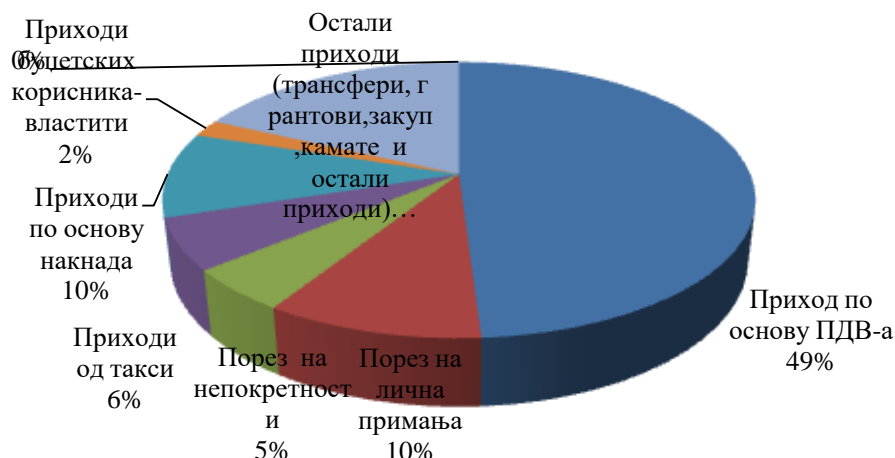
р/б	Приходи према извору финансирања	План прихода
1	Приходи који се дијеле	31.317.702,00
2	локални приходи	10.345.000,00
3	трансфери	1.620.500,00
4	грантови	255.000,00
5	остали извори	3.602.182,00
	<b>Укупно</b>	<b>47.140.384,00</b>

## Како се пуни буџет Града Бијељина?

Приход по основу ПДВ-а	49 %
Порез на лична примања	10%
Порез на непокретности	5%
Приходи од такси	6%
Приходи по основу накнада	10%
Приходи буџетских корисника-властити	2%
Остали приходи (трансфери, грантови,закуп,камате и	

остали приходи)

18%



р/б	назив –врста прихода	план 2018.године
1	Индириектни порези-приход од ПДВ-а	23.462.602,00
2	Порези на лична примања	5.107.100,00
3	Порез на непокретности	2.720.000,00
4	Приходи од такси	3.040.800,00
5	Приходи по основу накнада	4.734.200,00
6	Приходи буџетских корисника-властити	1.260.000,00
7	Остали приходи	6.815.682,00
	<b>УКУПНО :</b>	<b>47.140.384,00</b>

Буџет Града Бијељина се највише пуни из прихода који се дијеле (ПДВ-а, пореза на лична примања, накнада, трансфера за социјалну заштиту) који чине 67 % буџета.

Приходи по основу наплате пореза на непокретности износе 2.720.000,00 КМ и чине 5% укупног буџета Града.

Приходи буџетских корисника су приходи које они остварују обављањем дјелатности (школе од уписнина, Д.вртић од наплате за боравак дјецe, органи градске управе од обављања дјелатности, институције културе и сл.)

р/б	назив буџетског корисника	план за 2018.годину
1	Приходи средњих школа	265.000,00
2	Дјечији вртић „ Чика Јова Змај“	640.000,00
3	Институције културе-властити приходи	148.000,00

У буџетским средствима се могу наћи и средства по основу задужења (кредита) ,и примици по основу задужења су били дио средстава у претходним годинама, а која се користе углавном за капиталне издатке и у протеклих неколико година износи кредитних средстава и учешће у средствима буџета су приказани:

2011.година	дугорочно задужење неутрошена с.обвезница	4.000.000,00; 7.300.000,00
2012.година	-//-	6.000.000,00; 3.280.000,00
2013.година	-//-	1.200.000,00; 623.255,00
2014.година	-//-	1.750.000,00; 1.287.808,00
2015.година	није планирано задужење	-
2016.година	није планирано задужење	-
2017.година	Дугорочно и краткорочно задужење	4.600.000,00
2018.година	није планирано задужење	

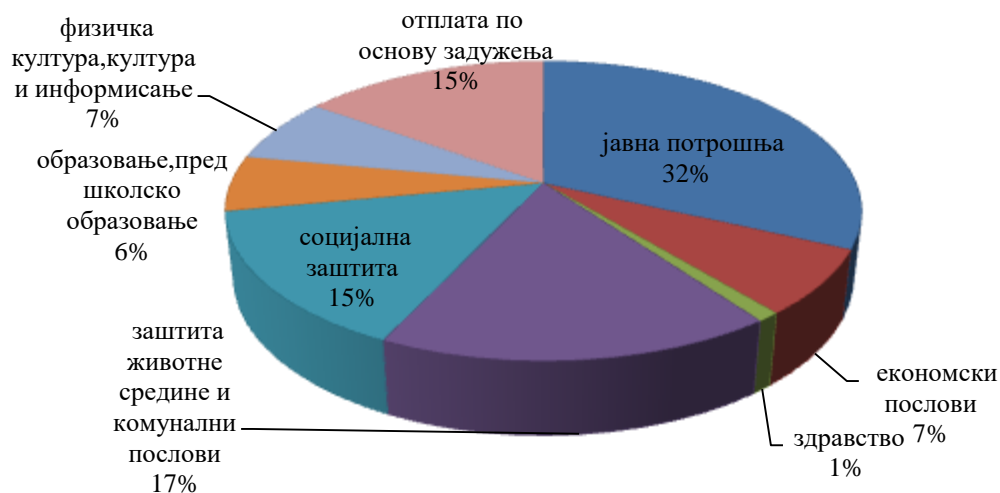
Приоритети у потрошњи су : отплата по основу задужења, јавна потрошња , социјална заштита,образовање,култура,спорт,информисање,млади,здравство,заштита животне средине и комунални послови, капитални издаци за које су утврђени приоритети финансирања Стратегијом развоја и др.

### Потрошња буџетских средстава

р/б	назив трошка	план за 2017.годину	план за 2018.годину
1	<b>текући</b> л.примања расходи по основу коришћења роба и услуга расходи за камате субвенције грантови социјалне дознаке резерва , судска рјешења,ТРАНСФЕРИ	14.008.86100 8.106.006,00  1.380.030,00 225.000,00 4.922.500,00 4.284.690,00 808.070,00 285.000,00	14.297.940,00 8.519.866,00  1.112.467,00 0,00 5.121.000,00 4.614.000,00 390.000,00 290.000,00
2	<b>капитални издаци</b>	8.126.593,00	5.434.597,00
3	<b>отплата по основу задужења</b>	6.309.365,00	6.070.810,00
	<b>остало</b>	711.654,00	1.289.704,00
	<b>Издаци за отплату из ранијег периода.</b>	4.247.097,00	0,00
	<b>Укупно</b>	<b>53.414.866,00</b>	<b>47.140.384,00</b>

### Како се у Граду Бијељина распоређује буџетски новац ?

- јавна потрошња 32 %
- економски послови 7 %
- здравство 1%
- заштита животне средине 17 %  
и комунални послови
- социјална заштита 15%
- образовање,предшколско образовање 6 %
- физичка култура,култура и информисање 7 %
- отплата по основу задужења 15 %



У оквиру јавне потрошње значајно учешће у потрошњи се односи на лична примања запослених у Градској управи и буџетских корисника који се финансирају преко трезора (учешће личних примања у потрошњи 30 %,материјалне потрошње и др.)

Економски послови се обављају и евидентирају кроз подстицајна средства за развој пољопривреде, туризма кроз Одјељење за привреду, Одјељење за пољопривреду, Аграрни фонд, Агенцију за развој малих и средњих предузећа и Туристичку организацију.

Здравство обухвата финансирање примарне здравствене заштите.

Заштита животне средине има потрошњу кроз активности везане за дератизацију, дезинсекцију, заштиту од буке ,јавну хигијену и др.

Комунални послови су послови одржавања јавне расвјете, зимске службе сигнализације.

У оквиру социјалне заштите финансира се Центар за социјални рад и обавезе утврђене Законом о социјалној заштити ( туђа њега, породични смјештај, здравствена заштита, јавна кухиња и др.).

Образовање – из буџета Града Бијељина финансирају се материјални трошкови средњих школа, стипендије и помоћи за школовање. Предшколско образовање се финансира из средстава буџета и властитих прихода по основу уплата родитеља.

### Како је трошен новац од задужења ?

**1.НЛБ Развојна банка Бања Лука кредит од 15.000.000,00** са роком отплате до 2019.године, а кориштен је за следеће пројекте : изградња заобилазнице, Центра за високо образовање, реконструкцију путева, улица водоводне мреже, реконструкцију културних установа.

**2.ИРБ банка кредит у износу од 3.000.000,00 КМ** рок отплате 2019.година кориштен за изградњу кишне и фекалне канализације, путну инфраструктуру, нисконапонска мрежа.

**3.Нова банка а.д.Бања Лука кредит у износу од 2.000.000,00 КМ** рок отплате до 2019.године кредит, а кориштен је за реконструкцију путне мреже, водоводне и Центра за културу.

4. **UNI credit Bank кредит од 5.000.000,00 KM** са роком отплате до 2022.године, а кориштен за : реконструкцију путева и улица, изградњу водоводне мреже, нисконапонске мреже и Центра за културу.

5. **Свјетска банка кредит од 345.000 USD** са роком отплате до 2030.године.

6. **Средства прикупљена емисијом обвезница у износу од 11.000.000,00** рок отплате до 2019.године утврђени пројекти, индустријске зоне комунална инфраструктура.

7. **Нова банка а.д. Бања Лука кредит од 10.000.000,00 KM** са роком отплате до 2023.године, кредит кориштен за утврђене пројекте (болница, Центар за културу инфраструктура).

8. **Комерцијална банка кредит од 6.000.000,00** са роком отплате до 2025.године, за пројекте комуналне инфраструктуре, гробље и др.

9. Задужење у 2017.години у износу од 4,6 милиона је намијењено за измирење обавеза из ранијег периода (2.000.000,00), 600.000,00 исплата подстицајних средстава и 2.000.000,00 за комуналну инфраструктуру.

Прегледом се да закључити да обавеза по основу задужења за око 31.000.000,00 истиче 2019.године, што ће свакако бити растерећење за градски буџет.

### **Ко су корисници буџета Града Бијељина?**

Градска управа и Скупштина су директни корисници средстава буџета. Трошкови директних корисника су средства за лична примања и материјални трошкови.

**Директни корисници**-Градска управа има 380 запослених рачунајући и запослене у ватрогасним јединицама и новопримљене раднике.

Плате за запослене у градској управи су регулисане ПКУ и примјени коефицијената на основицу од 110,00 KM.

Функционери (градоначелник, замјеник, предсједник и подпредсједник)

- (обрачун плате заснован на примјени Одлуке о висини плата функционера „Службени гласник Града Бијељина број : 5/14).

### **Индиректни корисници**

р/б	Назив корисника	планирана средства 2018.г.
1	Центар за социјални рад и социјална заштита	5.343.600,00
2	Дјечији вртић „Чика Јова Змај“	1.444.000,00
3	Библиотека „Филип Вишњић“	129.500,00
4	Музеј „Семберија“	258.000,00
5	Економска школа	89.700,00
6	Гимназија „Филип Вишњић“	105.100,00
7	Пољопривредна и Медицинска школа	519.300,00
8	Техничка Школа „Михајло Пупин“	158.417,00
9	Музичка школа „Стеван С. Мокрањац“	29.334,00
10	Средња Стручна школа Јања	56.335,00



11	СКУД „Семберија“	160.785,00
12	Туристичка организација	317.522,00
13	Агенција за развој малих и средњих предузећа	226.032,00
14	Центар за културу „Семберија“	778.444,00
15	Територијална јединица-опремање	550.000,00
	Укупно:	<b>10.166.069,00</b>

Индијектним корисницима ( Центар за социјални рад, Дјечији вртић, Музеј, СКУД „Семберија“,Туристичка организација,Агенција и Центар за културу) обезбјеђују се средства за лична примања и материјалне трошкове из средстава буџета.

Капитални издаци износе 5.434.597,00 КМ или 11 % укупног буџета, а са средствима за отплату по основу задужења ( јер су кредитна средства кориштена за капиталне издатке) 24 % буџета.

Најзначајнији капитални пројекти планирани у 2018.години су:

- инвестиције у образовању- основна школа „Леџинци“ завршетак
- социјално збрињавање социјалних категорија становништва и ромских породица
- стамбено збрињавање борачке категорије
- градња зграде Центар за социјални рад, завршетак
- набавка опреме
- комунална инфраструктура

Планиране инвестиције у мјесним заједницама ће бити реализоване дијелом из буџета, а дијелом из властитих средстава по принципу суфинансирања.

**Економски послови** ( подстицај пољопривреде, привреде ,туризма) се реализују кроз подстицај Аграрном фонду, Агенцији за развој малих и средњих предузећа Туристичку организацију.

Преко Аграрног фонда се распоређена средства дозначавају, а у складу са програмом коришћења средстава за подстицај пољопривредне производње у текућој години за:

-сточни фонд, организовани откуп воћа, поврћа, дувана, пшенице, подршка пластеничкој производњи и наводњавању, подршка изградњи инфраструктуре, за ванредне ситуације, регрес камата, сајмове, едукацију, помоћ удружењима итд.Укупно планирана подстицајна средства износе 1.100.000,00 КМ.

Агенција за развој малих и средњих предузећа има оквир буџета у износу од 226.032,00 КМ гдје су планирана подстицајна средства која се додјељују наконведеног конкурса.

Туристичка организација има оквир потрошње у износу од 317.522,00 КМ, а Програмом рада утврђене су активности планиране да се реализују у току 2018.године (циљеви дефинисани Стратегијом развоја туризма Града Бијељина).

**Образовање** ( предшколско и средње образовање-материјални трошкови што је у надлежности локалне заједнице)

- предшколско образовање 1.444.000,00 КМ  
( финансира локална заједница и уплате родитеља)
- материјални трошкови средњих школа 958.186,00 КМ  
( локална заједница м.трошкове,инвестиције  
плате Министарство )

## **Предшколско образовање**

Из средстава буџета Града Бијељина за 2018.годину за финансирање предшколске установе Дјечији вртић „Чика Јова Змај“ планирана су средства у износу од 804.000,00 КМ, а са властитим средствима по основу плата родитеља оквир буџета износи 1.444.000,00 КМ. Ова установа има 4 објекта, 2 у Граду, један у Дворовима и један у Новом Насељу Јања.

## **Средње образовање**

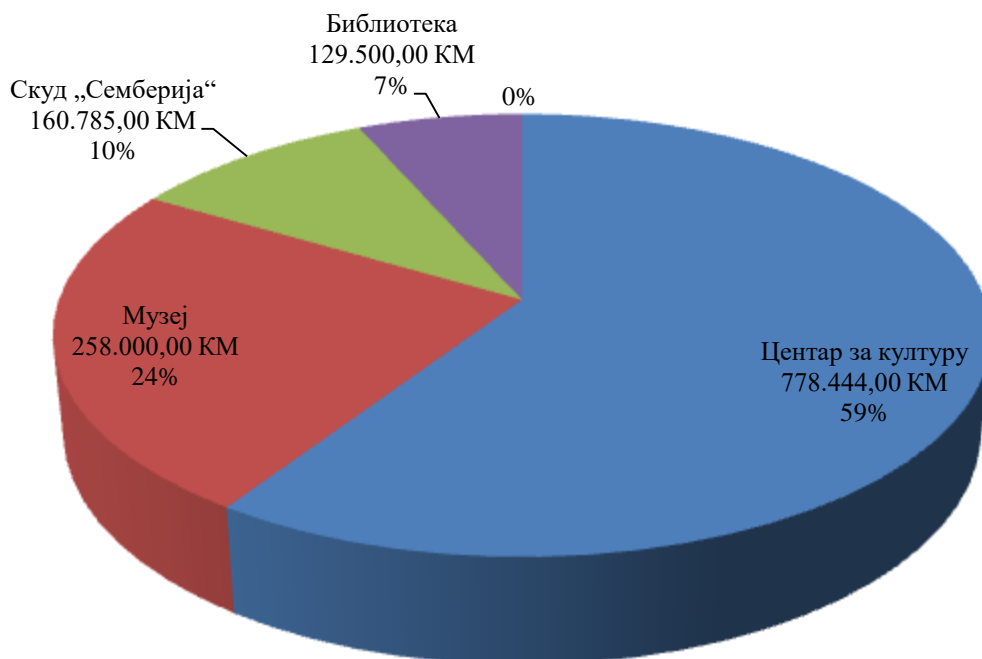
Материјални трошкови средњег образовања и инвестиције, финансирају се из буџета Града Бијељина и властитих прихода школа, и за ове намјене планирана су средства у износу од 958.186,00 КМ, а средства су планирана на основу утврђених критерија (површине, броја ученика и др.). Властити приходи средњих школа износе 265.000,00 КМ. Финансирање материјалних трошкова средњих школа се односи на издатке следећих корисника: Економска школа, Гимназија „Филип Вишњић“, Пољопривредна и Медицинска школа, Техничка школа „Михајло Пупин“, Музичка школа и Средња стручна школа Јања.

## **Култура ( 1.326.729,00 КМ) / 2 %**

Из буџета Града Бијељина финансирају се: Центар за културу „Семберија“, Музеј Семберија, СКУД „Семберија“, Библиотека Филип Вишњић, . Укупна средства која се издвајају из буџета износе 1.326.729,00 КМ

Расподјела средстава :

- Центар за културу	778.444,00 КМ	59%
- Музеј	258.000,00 КМ	20%
- Скуд „Семберија“	160.785,00 КМ	12%
- Библиотека	129.500,00 КМ	9%



### **Рекреација, спорт, физичка култура 1.575.000,00 KM**

Укупно планирана средства за спорт и физичку културу износе 1.575.000,00 KM, а из ових средстава се финансира спорт по Програму ( расподјела се утврђује по дисциплинама и клубовима), резерва спорта и школски спорт и дозначавање средстава Дирекцији која газдује двораном .Спорт по програму –финансирају се различите гране спорта (фудбал,кошарка,одбојка, спорт инвалидних лица и др.)

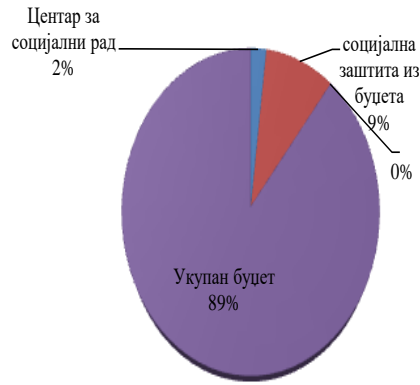
### **Информисање**

Планирана средства за информисање ( ЈИП СИМ, коришћење услуга медијских кућа-телевизије за преносе сједница, медијско оглашавање и обавјештење о важним информацијама,догађајима, манифестацијама) износе 400.000,00 KM.

### **Расподјела средстава за социјалну заштиту**

Социјална заштита ( дио који се односи на финансирање кроз Центар за социјални рад и социјалну заштиту) има план средстава у износу од 5.343.600,00 KM или 11 % укупног буџета.

Центар за социјални рад 2 %  
социјална заштита из буџета 9%



Из планираних средстава социјалне заштите се финансирају трошкови и издаци у складу са Законом о социјалној заштити, за његу и смјештај социјално угроженог становништва средства се обезбеђују из буџета и од трансфера Министарства здравља.

За народну кухињу обезбеђују се средства у износу од 90.000,00 КМ.

Такође, значајно је истаћи да се у групи „ остали корисници „ налазе трошкови за помоћ социјалним категоријама-подстицај повратка, помоћ породицама, подстицај повећања natalитета, помоћ борачкој популацији, студентима, ученицима.

### Заштита животне средине

Средства за заштиту животне средине се планирају у износу од 1.502.656,00 КМ, а користе се за (дезинсекцију, дератизацију, противградну заштиту, заштиту од буке, јавна хигијена).

### Комунална и путна дјелатност

Средства за финансирање ове области су планирана у износу од 6.065.000,00 КМ, а користе се за:

р/б	Намјена средстава	план у 2018. години
1	Јавна хигијена, одржавање зелених површина	940.000,00
2	Локални путеви, одржавање, санација, хоризонтална и вертикална сигнализација	750.000,00
3	Зимско одржавање путева	150.000,00
4	Јавна расвјета, одржавање и потрошња	1.120.000,00
5	Експропријација	600.000,00
6	Комунална инфраструктура-инвестиције	2.505.000,00
	<b>Укупно</b>	<b>6.065.000,00</b>

Поред наведених ставки средства за ову дјелатност се користе и за израду пројектне документације која се планира у Одјељењу за просторно уређење.

**Потрошња за грантове:**

Средства за грантове се планирају кроз неколико ПЈТ , а односе се на : помоћи мјесним заједницама, подстицајима пољопривредне производње, удружењима, партијама, култури, физичкој култури, финансирање примарне здравствене заштите , невладиним организацијама и др.

орг.код.	ПЈТ - намјена	план 2017.године	план 2018.године
0005120	<b>Кабинет Градоначелника</b> Текуће помоћи МЗ	40.000,00	40.000,00
0005150	<b>Одјељење за привреду</b> Афирмација локалног економског развоја Учешће у суфинансирању Аграрног фонда Подстицаји пољопривреди и руралном развоју Суфинансирање удружења предузетника	<b>1.483.750,00</b> 19.000,00 345.750,00 1.100.000,00 19.000,00	<b>1.529.750,00</b> 60.000,00 355.750,00 1.100.000,00 14.000,00
0005180	<b>Одјељење за БиЦЗ</b> Средства за рад борачких организација и удружења Текући грантови за пројекте	<b>184.250,00</b> 184.250,00	<b>174.250,00</b> 174.250,00
0005210	<b>Одјељење за друштвене дјелатности</b> Подршка ЈП/ЈУ од посебног интереса (ЈИП СИМ) Грантови за примарну здравствену заштиту Грантови за образовање и науку Грантови за културу, културно историјско наслеђе/ вјерске заједнице Грантови за суфинансирање спорта Подршка за омладинско дјеловање Грантови за расељена лица, повратнике, националне мањине Грантови за пројекте другим НВО /удружењима по пројектима Грантови политичким партијама Остали грантови за социјалну заштиту ( хуманитарне организације, подршка инвалидним лицима, породици и заштити дјеце, жртвама	<b>2.603.000,00</b> 230.000,00 270.000,00 10.000,00 117.000,00 1.537.000,00 3.000,00 6.000,00 100.000,00 200.000,00 130.000,00	<b>2.738.000,00</b> 230.000,00 270.000,00 10.000,00 150.000,00 1.575.000,00 3.000,00 10.000,00 100.000,00 260.000,00 130.000,00

	насиља,ометених у развоју и др.)		
0005140	<b>Одјељење за финансије</b> Средства за синдикалну организацију Градске управе	<b>17.000,00</b> 17.000,00	<b>20.000,00</b> 20.000,00
	<b>Свега Градска управа</b>	<b>4.328.000,00</b>	<b>4.502.000,00</b>
0005910	<b>Агенција за развој МСП</b> Агенција за развој МСП	80.000,00	80.000,00
	<b>Укупно 415-Буџет Града</b>	<b>4.408.000,00</b>	<b>4.582.000,00</b>

Споразумом о сарадњи између града и невладиних , непрофитних организација утврђено је финансирање ових организација.

Буџетом Града Бијељина планирана су средства за материјалне трошкове удружења грађана у износу од 130.000,00 КМ и средства се расподјељују и дозначавају корисницима- удружењима у складу са Одлуком о расподјели, а за пројекте путем јавног конкурса на основу поднесених пројеката се дозначавају средства удружењима чији су кандидовани пројекти највише бодовани у складу са утврђеним критеријима.

Дозначавање средстава за спортске клубове се врши на основу Правилника којим се утврђују оквири финансирања по дисциплинама.

Финансирање политичких партија се врши у складу са Одлуком о финансирању за парламентарне политичке странке.